

Акт

проверки Муниципального дорожного фонда Администрации г. Магас за 2024-2025г.г. – 5 месяцев 2026г.

27.04.2026г.

г. Магас

Проверка проведена на основании запроса прокурора г. Магас исх №20-2026 от 20.04.2026г. комиссией в составе: инспектора КСП Мациева А.А. И главного специалиста КСП г. Магас Заурова З.М. проведена проверка Муниципального дорожного фонда Администрации г. Магас за 2024-2025г.г. – 5 месяцев 2026г.

Проверка начата 20.04.2026г.

Проверка закончена 27.04.2026г.

Муниципальный дорожный фонд (МДФ) — это часть средств бюджета муниципального образования, которая используется для финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов.

МДФ создаётся в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Формирование

Объём бюджетных ассигнований МДФ утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период). В размере не менее прогнозируемого объёма доходов

бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа.

Некоторые источники формирования МДФ:

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
- безвозмездные поступления от юридических и физических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования;
- денежные средства, поступающие в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков от муниципального заказчика, взысканных в связи с нарушениями исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или договоров, формируемых за счёт МДФ.

Бюджетные ассигнования МДФ, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований в очередном финансовом году.

Использование

Средства МДФ направляются на финансирование расходов, предусмотренных муниципальными программами (подпрограммами) или по не программным направлениям расходов бюджета. Некоторые направления использования средств:

- содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в том числе расходы на их паспортизацию, организацию и обеспечение безопасности дорожного движения;
- капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (включая проектирование соответствующих работ и проведение необходимых экспертиз);
- проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (включая расходы на разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых государственных экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства);
- капитальный ремонт и (или) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населённых пунктов.

Средства МДФ имеют целевое назначение и не подлежат расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Нормативно-правовая база

Деятельность муниципальных дорожных фондов регулируется **статьёй 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации**. Также порядок формирования и использования бюджетных ассигнований МДФ устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

В некоторых муниципальных образованиях порядок формирования и использования средств МДФ закреплён в решении представительного органа, например, в решении Собрания депутатов муниципального округа.

В ходе проверки установлено:

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», администрацией г. Магас права на недвижимое имущество по земельным участкам по автомобильным дорогам местного значения не зарегистрированы. (регистрацию произвели в 2025 году.) затраты на не закреплённое и не учтённое имущество в 2024 году составило - 119 895,9 тыс рублей. Работы по дорожному фонду проводились по ул. Х-Б. Муталиева, ул. Базоркина, ул. Чахкиева.

Статьёй 13 Федерального Закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации (далее - Федеральный Закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. В соответствии со ст. 18 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации" ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог. Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В нарушение пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией г. Магас не разработаны: порядок содержания

автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения. В нарушение пункта 5 статьи 25 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией г. Магас Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения не установлен. В соответствии с п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 357-ФЗ) к полномочиям органов местного в городе использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В нарушение п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ администрацией г. Магас Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не установлен. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены). Решением Городского совета депутатов Муниципального образования «Городской округ город Магас» №46/1-4 от 25.12.2023г. «О бюджете Муниципального образования «Городской округ город Магас» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2024 год - 119895,9 тыс рублей из них 107731,9 тыс рублей на проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». 121564,0 тыс рублей закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Решением Городского совета депутатов Муниципального образования «Городской округ город Магас» №24/2-5 от 20.12.2024г. – 11880,0 тыс. рублей закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Решением Городского совета депутатов Муниципального образования «Городской округ город Магас» №46/1-5 от 19.12.2025г. – 31500,0 тыс рублей. закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. (затраты на 1 квартал 2026г. не произвели).

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения эффективно. Проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В соответствии с ч.1 ст.24 Федерального закона №44-ФЗ от 05.03.2013 года заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В нарушение ст.15 ФЗ от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 5 ст.

24 Федерального закона № 44-ФЗ согласно которой заказчик, выбирая способ закупки, не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно искусственное дробление объекта закупки, что в свою очередь согласно ст.170 Гражданского кодекса РФ подразумевает создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа.

А также, дробление закупок нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный в ст. 34 БК РФ. Этот принцип означает, что бюджетные денежные средства должны использоваться из необходимости с использованием наименьшего их объёма и в конечном итоге приводить к наилучшему результату.

В нарушение вышеуказанных статей заключены следующие договора:

1. с ООО "СтройДорСервис":

- №43 от 22.08.2024г. (на сумму 598 480,80руб.);

с ООО "Питстройсервис"

- №58 от 30.10.2024г. (на сумму 282 532,00руб.).

На общую сумму 881 012,80руб., на идентичный предмет договора – «работы по устройству тротуара по ул. Чахкиева к детскому саду "Маленький гений" (ООО "СтройДорСервис")» и «работы по устройству тротуара по пр.И.Зязикова» (ООО "Питстройсервис").

2. С целью придания визуального облика контракту о том, что контракт заключен на основании проведения аукциона в электронной форме, Администрацией заключены договора, в преамбуле которых указано «Муниципальный контракт №», с указанием не существующих идентификационных кодов закупки:

233060801406006080100100290014211244,

233060801406006080100100300014211244,

тогда как контракты заключены без проведения аукциона, а напрямую с контрагентом:

2.1 Контракт №26 от 24.05.2024г., заключенный с ООО «Управление капитального строительства Республики Ингушетия», на осуществление строительного контроля при выполнении работ по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул.Базоркина г.Магас, на сумму 500 000руб.;

2.2. Контракт №27 от 24.05.2024г., заключенный с ООО «Управление капитального строительства Республики Ингушетия», на осуществление строительного контроля при выполнении работ по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул.Чажкиева г.Магас, на сумму 500 000руб.

3. с ООО «Питстройсервис»:

- №45 от 22.08.2024г. (на сумму 300 000,00руб.);

- №48 от 11.09.2024г. (на сумму 300 000,00руб.).

На общую сумму 600 000руб., предмет договора – «работы по устройству искусственных дорожных неровностей».

2025г.

В нарушение ст.15 и ст.16 ФЗ от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ согласно которой заказчик, выбирая способ закупки, не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно искусственное дробление объекта закупки, что в свою очередь согласно ст.170 Гражданского кодекса РФ подразумевает создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа.

А также, дробление закупок нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный в ст. 34 БК РФ. Этот принцип означает, что бюджетные денежные средства должны использоваться из необходимости с использованием наименьшего их объёма так как при проведении аукциона цена работ, услуг понижается, и в конечном итоге приводить к наилучшему результату. Также, заключение договоров на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 44ФЗ (прямых договоров) является правом, а не обязанностью.

1. с ООО "Техстрой":

- № 25 от 13.10.2025 г. (на сумму 585 077руб.);

- № 26 от 17.10.2025 г. (на сумму 314 922руб.).

На общую сумму 899 999руб., на идентичный предмет договора – «На выполнение работ по ремонту просевшего участка основания на месте расположения автостоянки, произошедшего в результате подмывания грунтов на месте законсервированной мусорной свалки, вдоль ограждения УФСБ по ул. И.Дахкильгова в г. Магас».

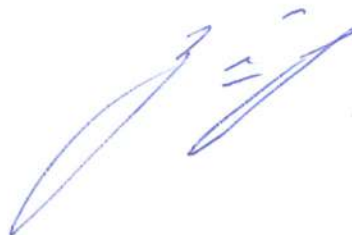
Расходы осуществлялись за счет средств муниципального дорожного фонда.
Средства муниципального дорожного фонда были использованы на
содержание дорог общего пользования местного значения по целевому
назначению и эффективно.

Инспектор КСП МО г. Магас



А.А. Мадиев

Главный специалист КСП МО



З.М. Зауров